

Desafíos del desarrollo productivo con foco en mipymes: apuntes para las políticas públicas

Marco Dini CEPAL

Día nacional de las pymes

15 de agosto de 2023

ANDE – Uruguay



Contenido de la presentación

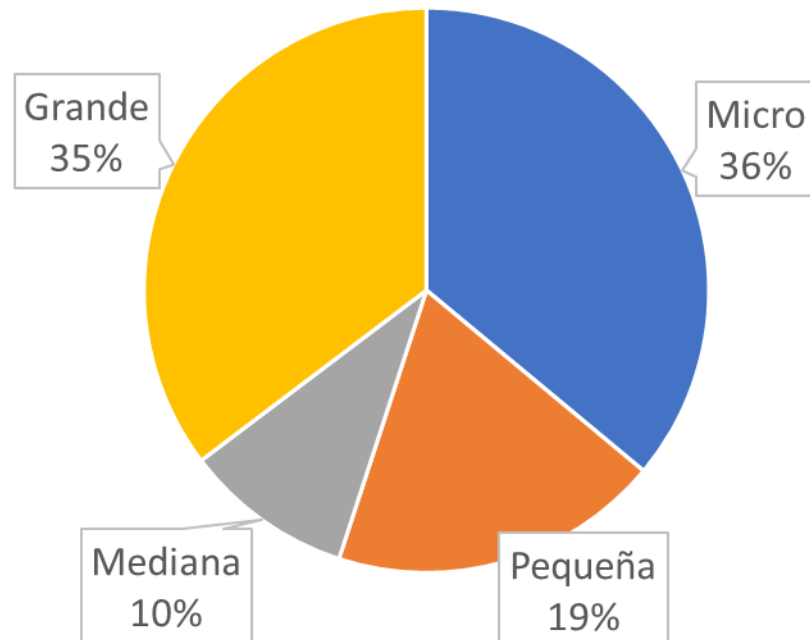
- **Primera parte**
 - Las mipymes en la región
 - Aciertos y límites de las políticas de apoyo a las mipymes
 - Las políticas de articulación productivas
- **Segunda parte**
 - Consideraciones sobre los Centros pymes (Centros de desarrollo empresarial)

Las mipymes en la región

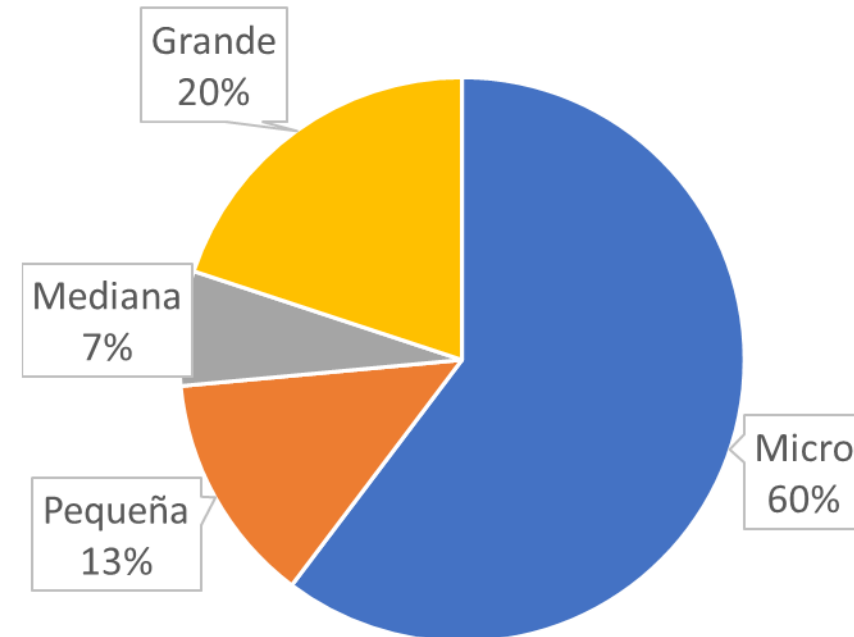
- Universo heterogéneo
- Fuerte incidencia de las micro empresas/informalidad
- Grande brecha de productividad entre micro y grandes empresas
- Heterogeneidad espacial

Las mipymes de ALC: el desafío de la informalidad

América Latina y el Caribe (14 países):
distribución del empleo formal por
tamaño de empresa, 2020 o último año
disponible



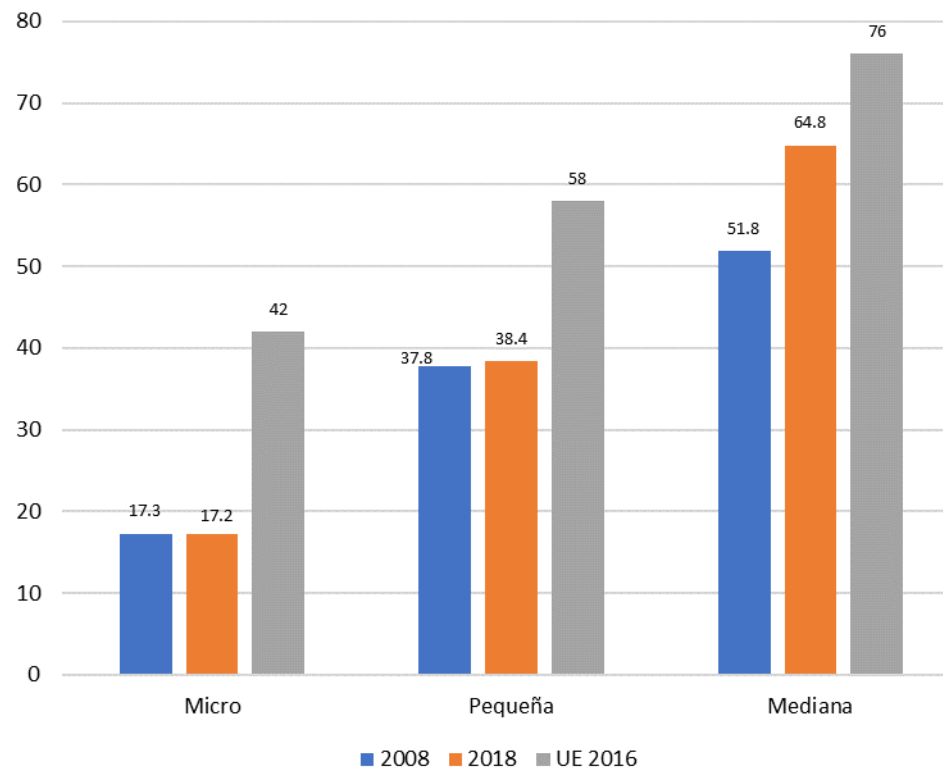
América Latina y el Caribe (14 países):
Distribución del empleo formal e informal
por tamaño de empresas, 2020 o último
año disponible



Fuentes: Elaboración propia sobre la base de encuestas de hogares y de empleo.

La brecha de productividad indica una fuerte polarización entre actores productivos

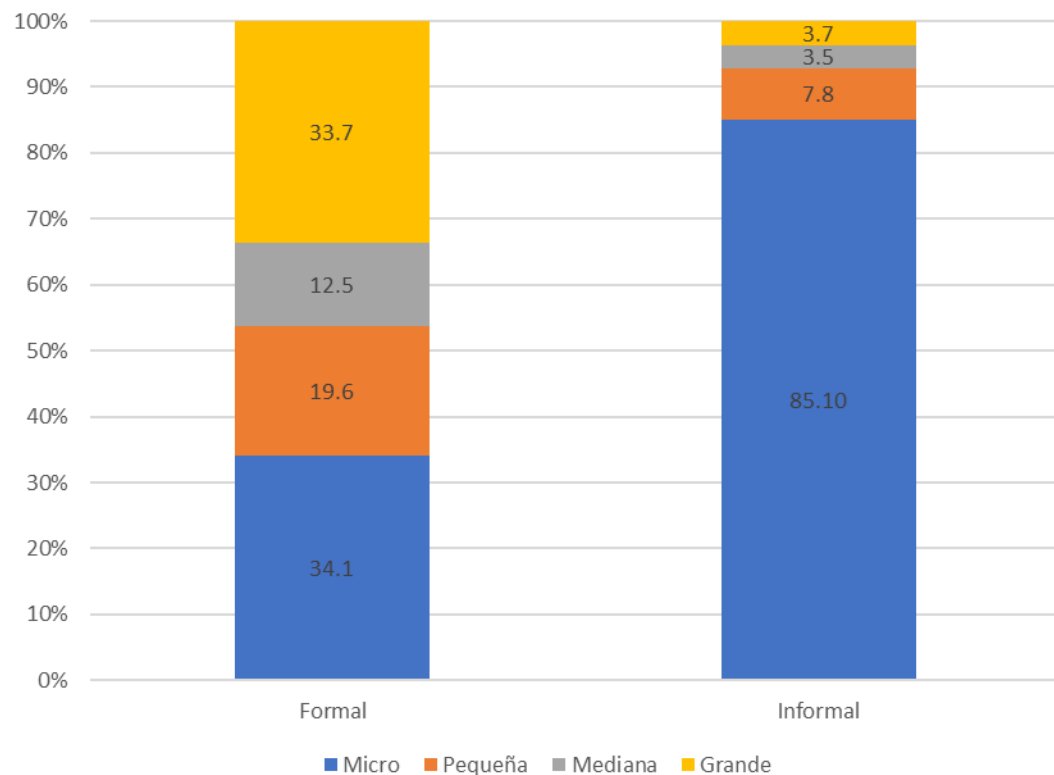
América Latina (4 países): productividad laboral relativa entre empresas formales de distintos tamaños



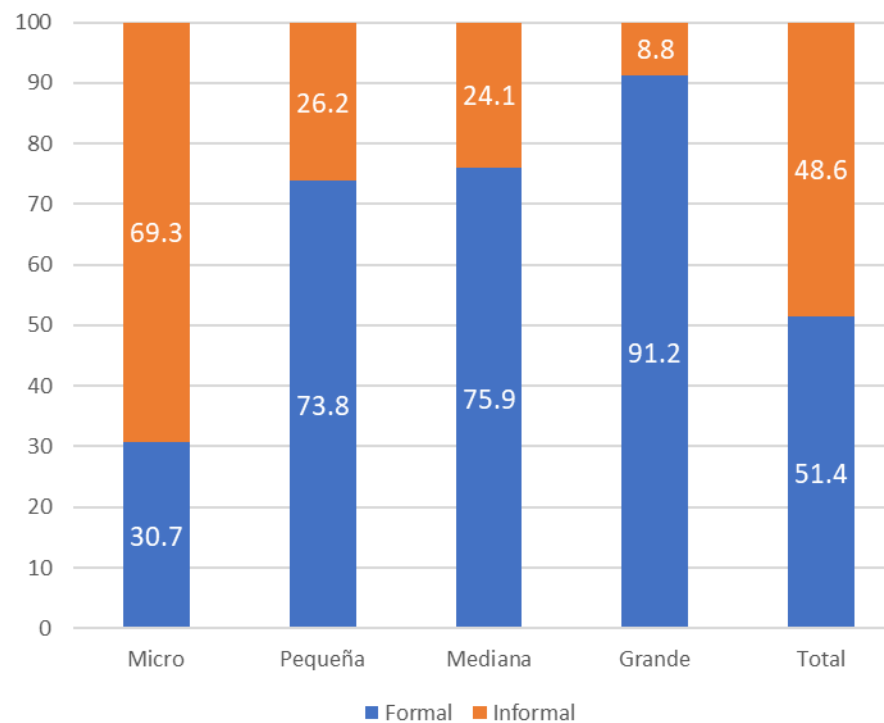
Fuentes: Elaboración propia sobre la base de información oficial.

El 85% del empleo informal se concentra en microempresas y el 69% del empleo de las microempresas es informal

América Latina y el Caribe (14 países): distribución del empleo formal informal por tamaño de empresa, 2020 o último año disponible
(En porcentajes)

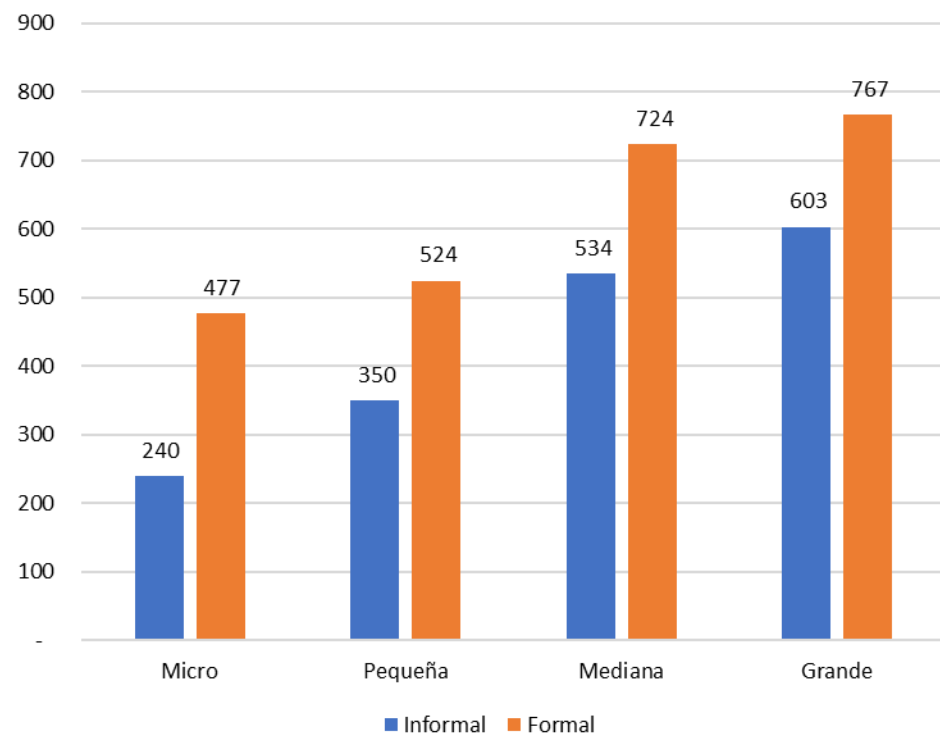


América Latina y el Caribe (14 países): distribución del empleo por tamaño de empresa según condición de formalidad, 2020 o último año disponible
(En porcentajes)

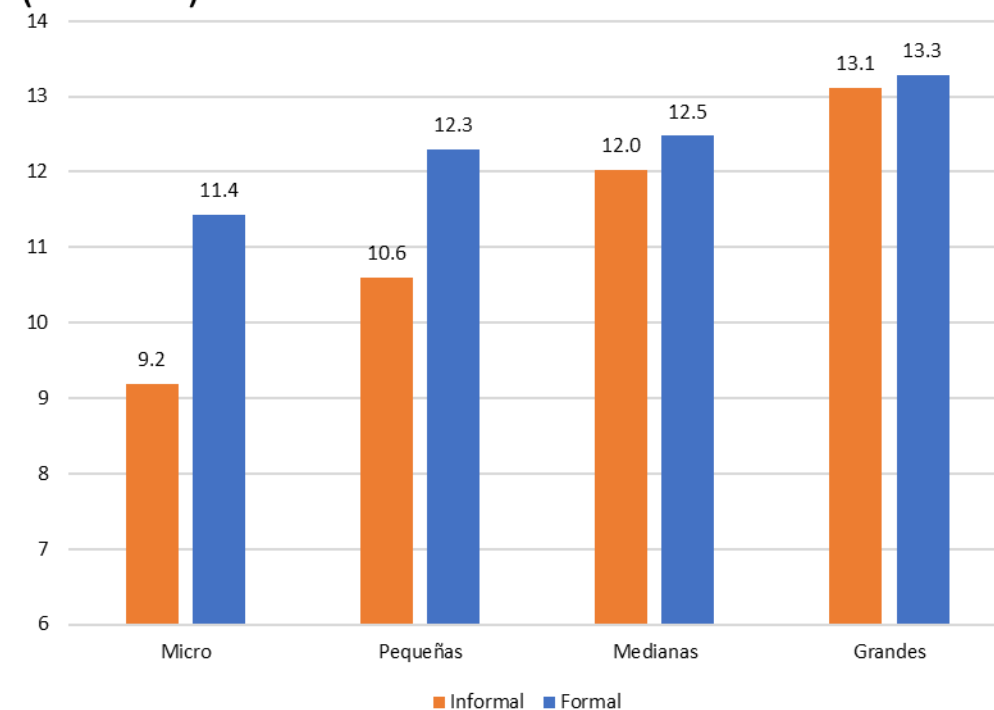


Caracterización de las empresas informales

América Latina y el Caribe (14 países): salario promedio mensual de ocupados en empleo formal e informal, por tamaño de empresa, 2020 (en dólares corrientes)

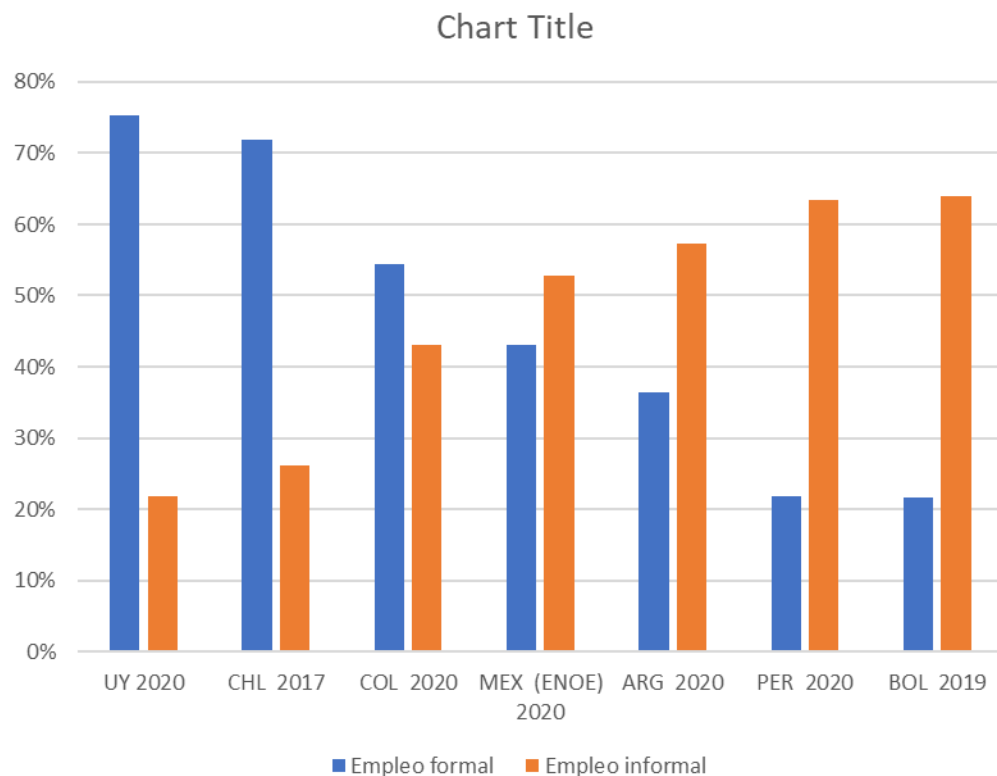


América Latina (14 países): Escolaridad promedio de ocupados en sectores formal e informal, por tamaño de empresa, 2020 o último año disponible (En años)

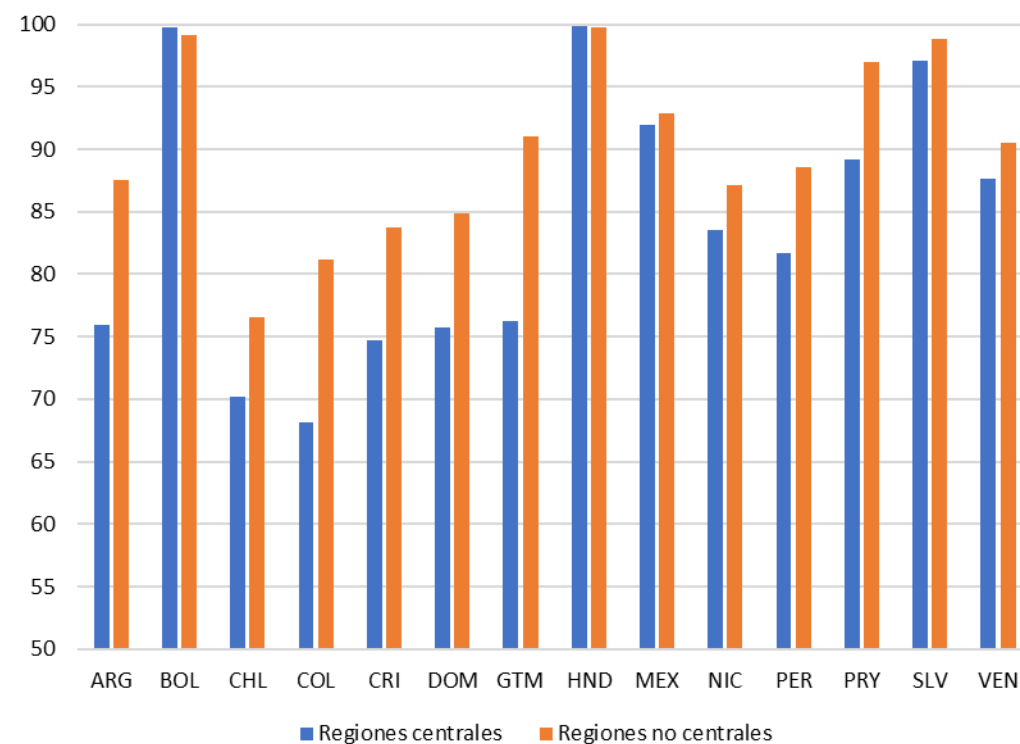


La informalidad no se distribuye de manera homogénea en el territorio

América Latina (14 países): Empleo formal e informal por país, 2020 o último año disponible



América Latina (14 países): Participación de las MIPYMES en el empleo por regiones, 2020 o último año disponible



Aciertos y límites de las políticas de apoyo a las mipymes

- En las políticas tradicionales pesan la falta de continuidad y de concertación y el exceso de centralismo y fragmentación
- La pandemia demostró que las instituciones pueden evolucionar hacia un enfoque adaptativo

Balace de las políticas de fomento

+

- Se profundiza el marco legislativo en favor de las mipymes
- Se amplia la colaboración público privado
- Se generan nuevos instrumentos de fomento en áreas tradicionales (crédito) y en áreas nuevas (empresarialidad)
- Se canaliza una ingente cantidad de recursos hacia las mipymes

-

- Institucionalidad débil
- Las instancias público/privado no se han consolidado
- Mucha dispersión de los recursos y escasa convergencia institucional
- Predomina un enfoque transversal que limita la focalización por sector o territorio



La brecha de productividad laboral relativa no cambia

Las políticas mipymes durante la pandemia

Selectividad y gradualidad

Selectividad: atención selectiva de los sujetos más necesitados

Gradualidad: priorización de los sectores más golpeados e incorporación progresiva de los demás

Coordinación y convergencia

Se han intensificado los esfuerzos para mejorar la coordinación entre entidades públicas y potenciar la convergencia de las respectivas acciones de fomento

Flexibilidad

Ajustes de las medidas de apoyo, en función de los resultados que se van logrando

Flexibilización de los procedimientos operativos

- Digitalización de los trámites
- Evolución de una lógica de instrumentos a una lógica de proyecto orientada a solucionar problemas concretos

Potenciar colaboración con el sector empresarial

Diálogo permanente con los privados, especialmente para generar diagnósticos rápidos de las necesidades cambiantes

Desarrollo de un enfoque adaptativo

Las políticas de articulación productiva

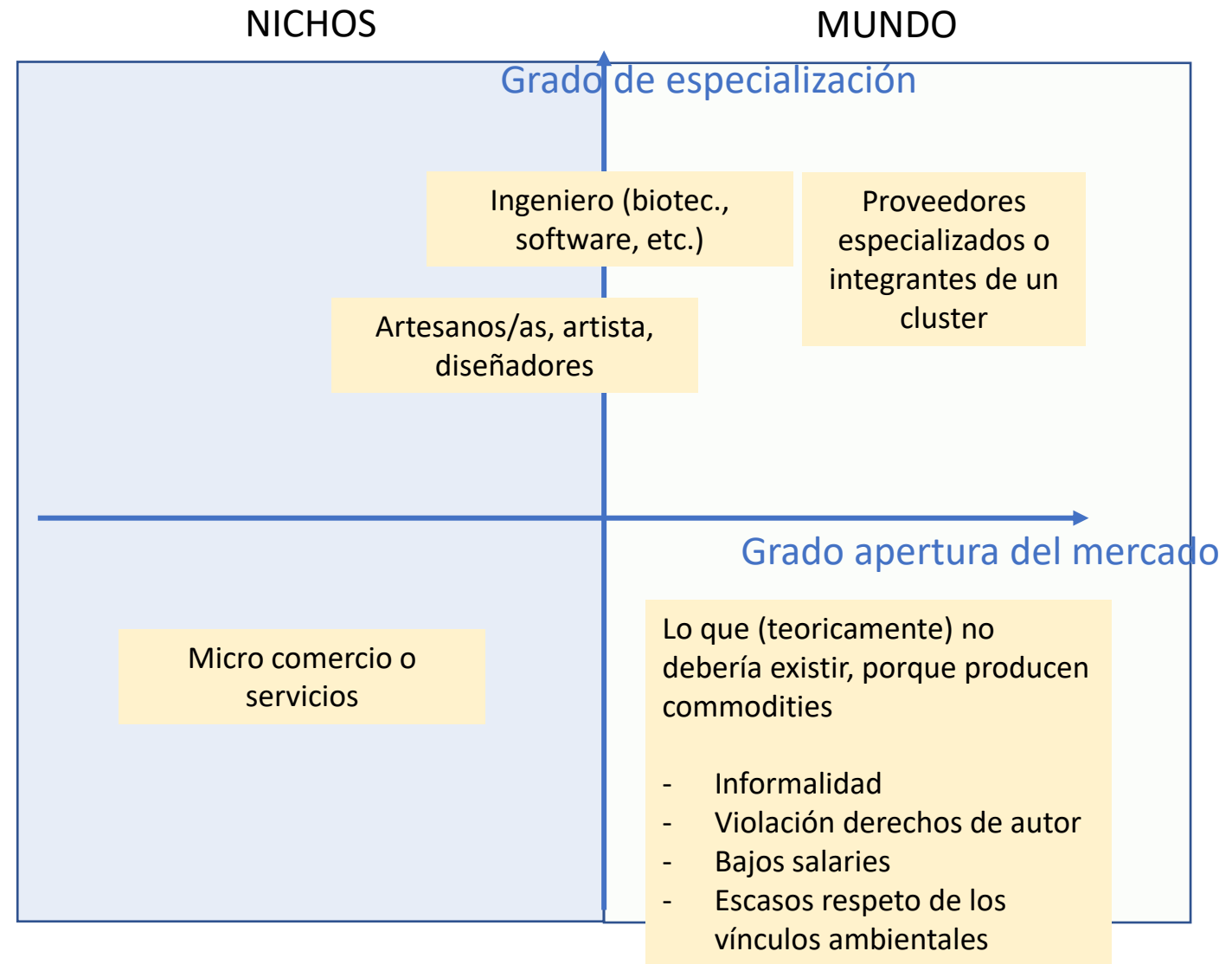
- La heterogeneidad sugiere políticas diversificadas
- La especialización requiere de complementariedad
- La complementariedad se desarrolla en un ambiente favorable a la acción colectiva y la cooperación

Consideraciones sobre las mipymes en una perspectiva teórica

En qué mercados compiten las mipymes?

En mercados con bajas economías de escala, generalmente asociado a procesos no continuo y a baja intensidad de capital

La clave de la competitividad es la especialización y la complementariedad



La complementariedad/especialización requiere de un contexto que favorezca la asociatividad

El tejido social/institucional es clave para generar y sostener modelos dinámicos de complementación y especialización productiva que promueva la innovación y la difusión del conocimiento

Dos elementos clave son los costos de transacción y la propensión a la innovación.

- Factores críticos:
 - Multiplicidad y autonomía de los actores
 - La cohesión social: se basa en cercanía (física y cultural) y en instancias de interacción formales (comités) o informales (espacios de encuentro)
 - Importancia de empresas líder
 - La presión competitiva que se ejerce para acceder a mercados exigentes
 - Institucionalidad de apoyo que promueve bienes colectivos
 - **Programas y políticas de promoción de la asociatividad**

Políticas de articulación productiva en América Latina y el Caribe



La propuesta de trabajo de la CEPAL

- Visibilizar las iniciativas de articulación productiva territorial (IAPT)
- Facilitar la difusión de información y experiencias
- Promover la acción conjunta
- Impulsar una reflexión sobre temas críticos:
 - Políticas productivas/IAPT
 - IAPT y agendas territoriales de desarrollo productivo
 - Transformación verde



Iniciativas Cluster y de Articulación Productiva Territoriales de América Latina y el Caribe


[MAPA ESTADÍSTICO iCIAP-T](#)
[ACTORES ▼](#)
[RECURSOS DE INFORMACIÓN ▼](#)
[COMUNIDAD](#)

Esta Plataforma busca impulsar la generación de instancias de diálogo político entre actores nacionales y subnacionales; y facilitar la sistematización y el intercambio de experiencias y buenas prácticas en la generación de iniciativas productivas que tomen en cuenta las diferencias territoriales mediante modalidades de gobernanza participativa multinivel.



CEPAL

[Acceda](#)

MAPA ESTADÍSTICO de Iniciativas Cluster y de Articulación Productiva Territoriales de América Latina y el Caribe

Eventos y actividades de capacitación



14/08/2023 CORDOBA, ARGENTINA | REUNIONES Y SEMINARIOS TÉCNICOS

14° Congreso Latinoamericano de Clústers 2023



10/11/2022 - 09/11/2023 VIRTUAL

Cadenas productivas y clústeres (2º ed)



20/06/2023 IQUIQUE, CHILE | REUNIONES Y SEMINARIOS TÉCNICOS

Primer Seminario



14/06/2023 BOGOTÁ, COLOMBIA | TALLER

Aprovechando el



MAPA ESTADÍSTICO de Iniciativas Cluster y de Articulación Productiva Territoriales de América Latina y el Caribe

INICIATIVAS CLUSTER

VISUALICE LA INFORMACIÓN SEGÚN CRITERIO

Elija una opción

Políticas cluster

FILTRE SUS RESULTADOS SEGÚN CRITERIO

PAÍS ▲

SECTOR O ACTIVIDAD ECONÓMICA ▲

FOCOS ESTRATÉGICOS ▲

INSTITUCIONALIDAD ▲

MODELO DE GESTIÓN ▲

FUENTE DE FINANCIAMIENTO ▲

NÚMERO DE EMPRESAS ▲

Capas geográficas

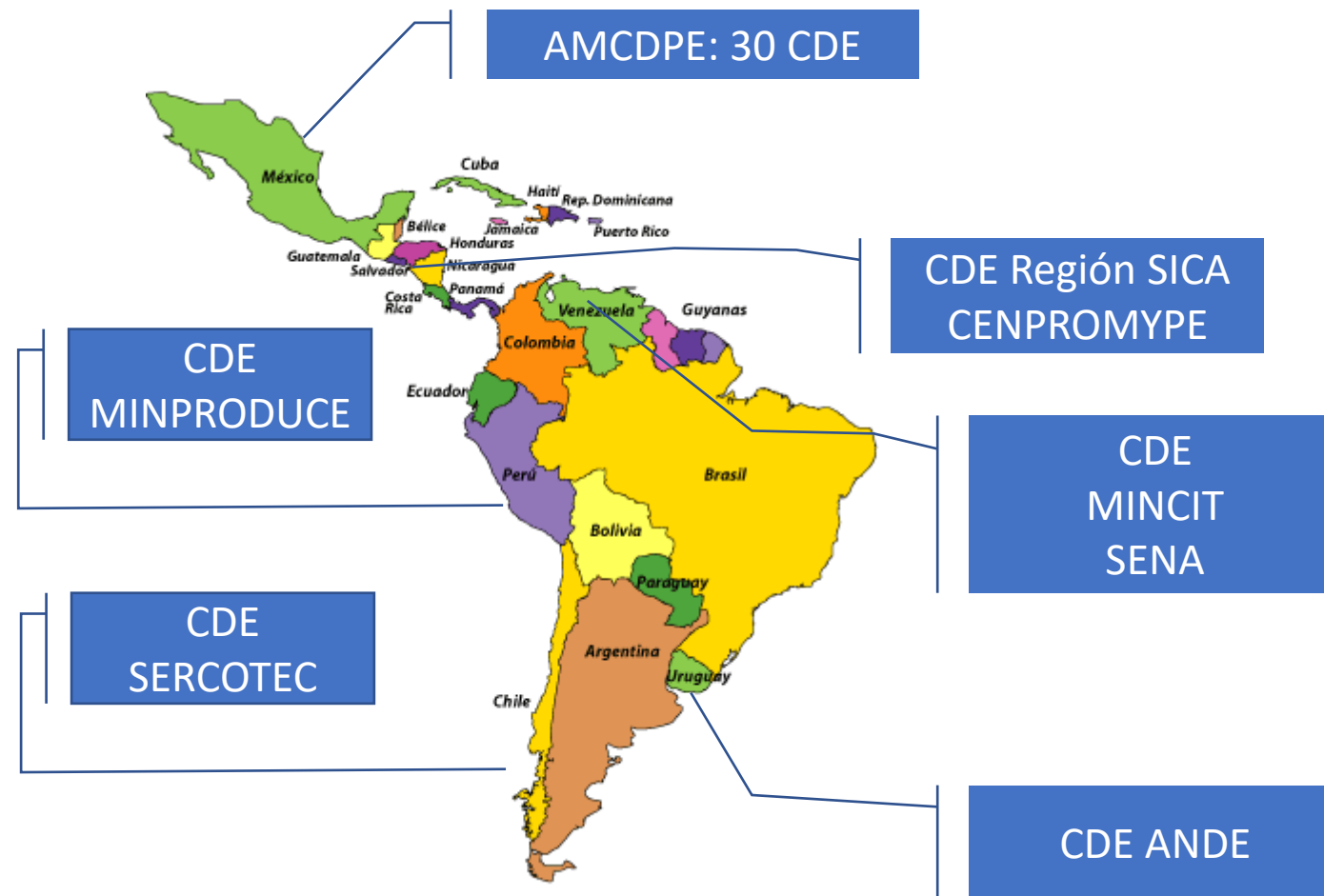
Capas seleccionadas

Limpiar filtros



Consideraciones sobre las experiencias de los centros de desarrollo empresarial

Mapa CDE latinoamericanos



CDE: elementos para un balance de la experiencia

+

- Institucionalización de las políticas pymes y continuidad de acción
- Capilaridad territorial (Chile, Colombia y Uruguay)
- Apoyo a un proceso de transformación de mediano plazo (“plan de acción”)

-

- Cobertura insuficiente (impacto?)
- Apoyo técnico a empresas o emprendimientos individuales
- Escasa comprensión del entorno
- Limitada capacidad de diálogo con otras instituciones de apoyo

Hay desafíos no resueltos de los que depende la proyección de los CDE

Sostenibilidad de los centros

Articulación productiva e impacto de los CDE

Nuevas tecnologías y especialización

Sostenibilidad de los centros

- **Integración en las políticas productiva.** Eso implica que se tiene que reforzar el resto del sistema de apoyo. No se puede delegar todo a los centros
- **Asignación estable de recursos** de parte del sector público.
 - No caer en la tentación de confiar en los mecanismos de mercado
 - No caer en la tentación de recortes que afecten a la calidad del servicio

Articulación productiva e impacto de los CDE

Privilegiar la rentabilidad
de la inversión



Cómo intervenir en áreas
marginales

Privilegiar la orientación hacia sujetos
o áreas marginales



Cómo garantizar la
sostenibilidad

Fortalecer las experiencias colectivas:

- Apoyar la consolidación de las redes de centros
- Apoyar el desarrollo de acciones colectivas de empresas e instituciones

Nuevas tecnologías y especialización

- Cómo aprovechar las tecnologías digitales para ampliar impacto y cobertura:
 - Diálogo con las políticas nacionales (Agenda Digital)
 - Las características del sistema local
- En cuanto a la especialización:
 - Potenciar las colaboraciones con centros especializados
 - Evaluar generación de entidades de apoyo a los centros (“centros de segundo grado”)

Conclusiones

- **Integración** de las políticas mipymes con las políticas de desarrollo productivo
- **Enfoque multinivel:** desarrollo de políticas que combinan la mirada nacional y la atención a las especificidades territoriales
- Énfasis en los factores que inciden en la **capacidad de articulación** de los actores: incentivos e instituciones
- Impulso a programas de **acciones colectivas**
- **Sobre los CDE:** potenciar la interacción con el territorio y capacidad articuladora