

El desafío de la formalización en Paraguay:

Causas, motivaciones
y propuestas de política pública

*Soledad Feal
Juan Pablo Ventura*

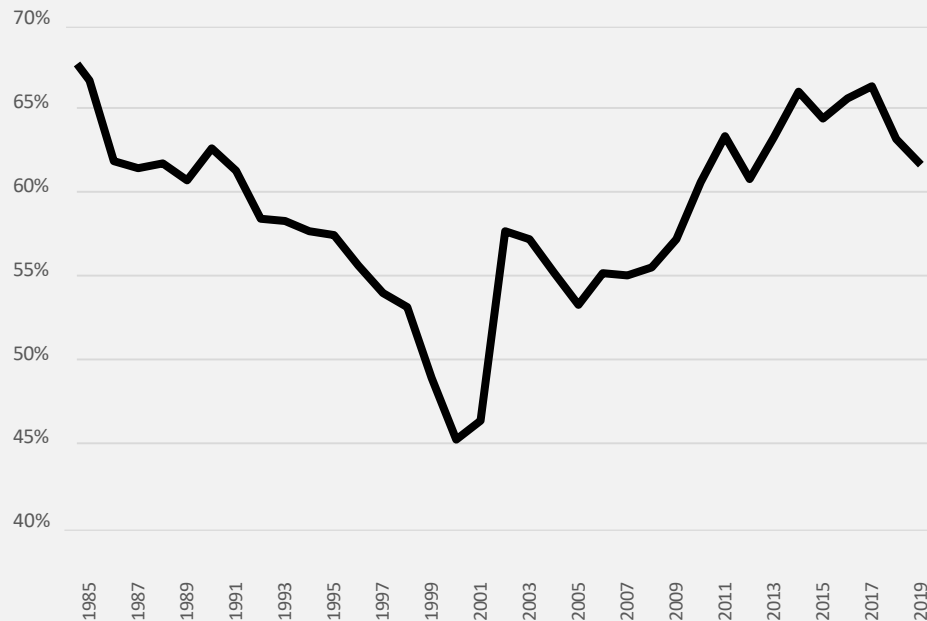
Agosto 2023



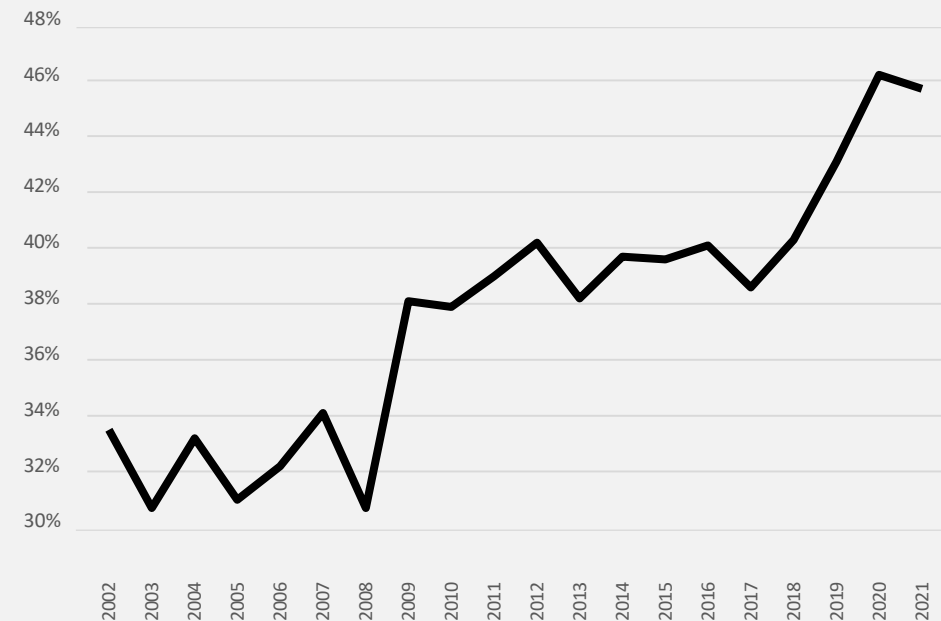
CONTEXTO:

LA PRODUCTIVIDAD BAJA Y LA INFORMALIDAD SUBE

Productividad relativa a EEUU



Economía informal como % del PIB



Fuente: elaboración propia en base a datos de la Penn World Table y de PRO Desarrollo

OBJETIVO DEL ESTUDIO

Indagar en las causas y las motivaciones de la informalidad empresarial en Paraguay para contribuir al diseño de una estrategia integral de formalización



METODOLOGÍA Y ALCANCE

*Durante el segundo
semestre de 2021*

Entrevistas
en profundidad (19)



Grupos focales
(10, con participación
de 70 empresas)



Revisión de antecedentes locales e
internacionales (experiencias,
investigaciones e informes)



Talleres de validación
(11 entidades públicas y 5
organizaciones privadas)

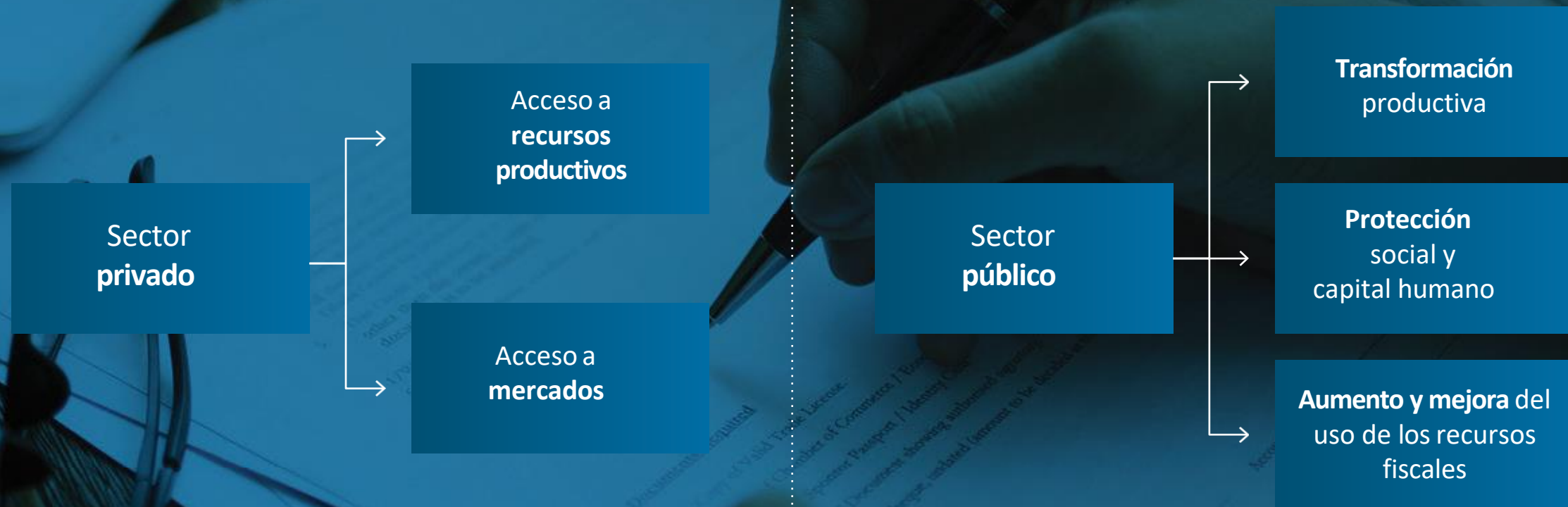


CAUSAS DE LA INFORMALIDAD:

PERCEPCIÓN COSTO/BENEFICIO

Causas	Económicas			Institucionales			Culturales
Tamaño	Económicas			Institucionales			Culturales
	Altos costos de entrada y de mantenimiento	Presión tributaria alta	Costos de seguridad social elevados	Regulaciones relativamente complejas	Falta de enforcement	Percepción de mala calidad de la oferta de bienes y servicios públicos	
Micro y pequeñas							
Medianas							
Grandes							

INCENTIVOS PARA LA FORMALIZACIÓN

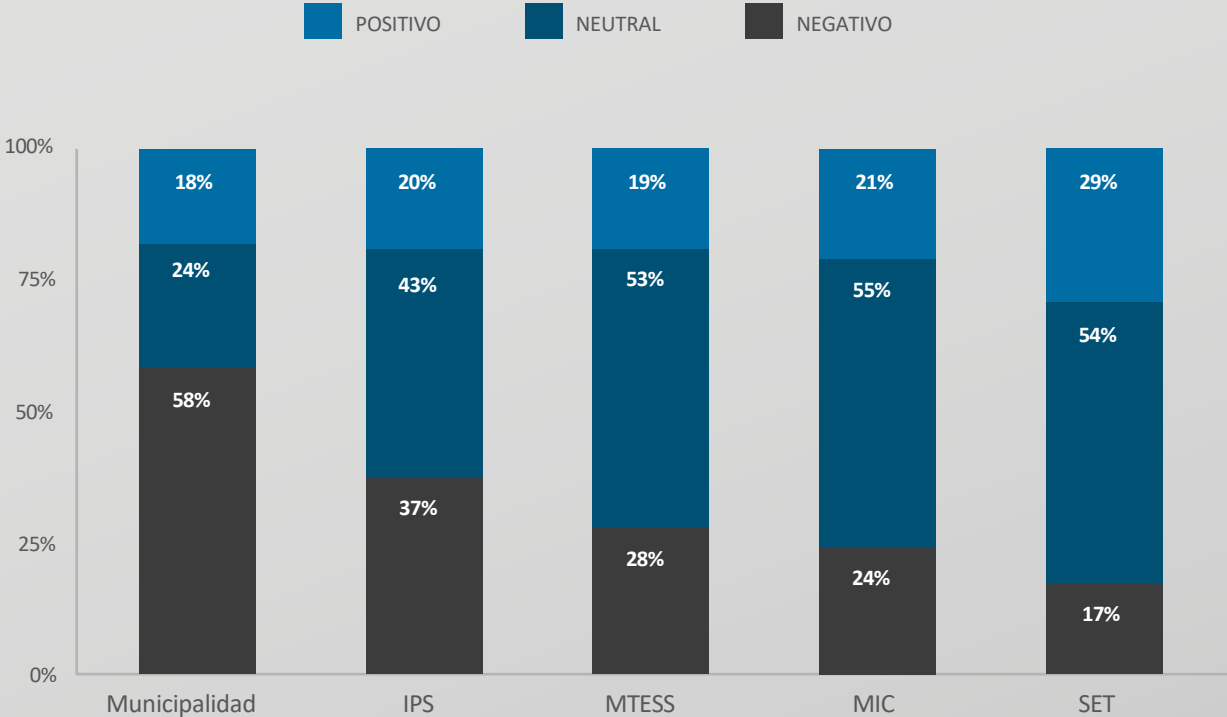


PERCEPCIÓN DE LAS POLÍTICAS DE FORMALIZACIÓN

Balance de las políticas

- Implementación incompleta
- Desarticulación entre iniciativas
- Incentivos insuficientes/alcance limitado
- Desconocimiento de los programas
- Desconfianza en las instituciones

Percepción de las instituciones



Fuente: Grupos Focales - ICA
N Municipalidades: 45. N IPS: 45. N MTESS: 43. N MIC: 53. N SET: 60.

OPORTUNIDADES PARA LA POLÍTICA PÚBLICA



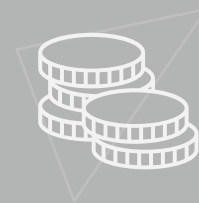
Adecuación de
los marcos
regulatorios



Digitalización y uso de TIC



Desarrollo
empresarial



Mejora del acceso
al financiamiento

ADECUACIÓN DE LOS MARCOS REGULATORIOS

- **Reforma del sistema de seguridad social:** único tema regulatorio presente en todos los segmentos de empresas. Costos y complejidad de acceso, débil percepción de beneficios.
- **Ampliar el impacto de cambios ya efectuados:** por ejemplo articular la conexión entre EAS e IRE Simple y Resimple.
- **Simplificar** normativas por sector/área.
- **Ajustar** normas para compartir información entre instituciones públicas.



DIGITALIZACIÓN Y USO DE TIC

- **Reducir los costos** de transacción para empresas por medio de la simplificación y digitalización de las operaciones con el sector público
- **Ventanilla única**, unificación de usuarios, registros compartidos por instituciones, emisión automática de certificados
- **Articulación** con gobiernos subnacionales
- **Mejorar** la comunicación

DESARROLLO EMPRESARIAL

- **Desarrollo de una red** de servicios no financieros para mejorar el desempeño de las empresas (capacitación y asistencia técnica).
- **Crear o fortalecer** los centros para el desarrollo y/o adopción de conocimiento y tecnologías orientados al sector productivo.

Cobertura nacional y esfuerzo público-privado.

- **Desarrollar o facilitar** el acceso a mercados (bienes finales, intermedios y exportaciones).



ACCESO A FINANCIAMIENTO



Desarrollo del mercado de crédito: promover el crecimiento cuantitativo y cualitativo de instituciones reguladoras, clientes, bancos y cooperativas.



Financiamiento no tradicional: fomentar el crecimiento de nuevos mercados y sus instrumentos de financiamiento (Fintech, mercado de capitales, etc.)

CONCLUSIONES

- Política pública más robustas
- Necesidad de contar con datos y estudios
- Enfoque que integre distintas áreas de intervención de manera articulada
- Colaboración público-privada con mesas de trabajo

